

土曜特集

新公会計制度 なぜ国に導入が必要か

財政の見える化

会計士の公明議員が改革を提唱

「なぜ、「財政の見える化」が必要なのか。」「竹谷とし子参院議員 私たち国民の納めた税金が、何に、幾ら使われているのか、それを「見える化」をして、開示することで、ムダを見つけてやります。またさまざまな行政サービスについて、幾らかかっているのかも見えるようになりますから、行政で働く人にコスト意識が生まれま

コスト意識生まれムダ発見

「複式簿記」導入が前提

原因も記録

お金の増減の「複式簿記」導入が前提原因も記録

長い間、国の会計制度は情報を開示するという視点が全くありませんでした。現金の出し入れを記録(単式簿記)して、単年度で予算内に収めればそれでよし、でした。しかし、「それ



国家予算のムダ遣いが繰り返され、報道されていますが、「見える化」はムダを発見するためのツールの一つです。



の複式簿記です。複式簿記にすると単式簿記では分からないところが見えてきます。そのため「見える化」の前提として複式簿記の導入が重要になります。

現在も日本が単式簿記を採用する背景には、単式簿記の問題点や複式簿記の必要性について、議員の問題意識があまり高くなかったことや、それ以上に官僚が感じていなかったことがあったのではないかと思います。会計のプロが国会議員になったことを機に、改革が始まりました。

竹谷とし子参院議員に聞く

現政権が掲げる「強い経済」実現には、景気・経済対策とともに財政健全化が重要になります。経営コンサルタントとして企業の経営健全化に携わってきた公明党の竹谷とし子参院議員(公認会計士)に、公会計改革の意義、「財政の見える化」のポイントなどを聞きました。

法律に資金の透明化明記。流用、使途不明金が判明

復興予算で効果

「東日本大震災の復興予算では「見える化」の発想を取り入れたことでムダが見つけられましたね。」

竹谷 復興基本法の中に「復興予算の資金の透明化」という一文を公明党の提案で入れました。そのきっかけは、私の参院財政金融委員会での質問です。阪神・淡路大震災の時の復興予算は約5兆円でしたが、「復興のために幾ら何に使いましたか」と質問をしたところ、「把握していません」という信じられない回答でした。国民の税金を何に幾ら使ったかを開示するのは当たり前のことです。それを、これまでの大規模災害の復

本格改革に向けて

「今後、どのように公会計制度の改革に取り組んでいきますか。」

竹谷 国の会計制度は日銀とつながっています。大幅なシステム変更となり慎重に改修しなければ大きな影響が出ます。その意味でもコストはかかると感じています。

それを国民に理解してもらうためにも、本格的な公会計改革の前にも、まず今ある情報を積極的に国

が負担します。復興のためには、国民に特別に負担を求めようことには、何の「何の」ために幾ら使うのか、国民に全て開示してください」と強く主張しました。その結果、東日本大震災の復興予算について、何に幾ら使

民に開示するところから始めたいと思います。国民の間には、政府のお金の使い方が悪いから、こんなに借金が膨らんだという不信感があります。こうした不信感を拭くために、きちんと言

情報の積極的開示で行政サービスや公共事業など信頼高めよ

例えば社会保険料を見るとき、税と保険料を合わせた規模は年間約110兆円です。国民は年金、医療、介護、雇用、子育てなどさまざまな行政サービスを受けていますが、それら

に対するコストが見えるようになれば、税金を払って、その結果としてさまざまなサービスを受けていることが明らかになり、そこに信頼感も生まれてきます。

ここがポイントです。同じ10万円でも、いつか返さなければいけない10万円と、働いて得た10万円では、おのずと使い道が変わってきます。

お金には色がついていないので、単式簿記では一度お金が入ると税金か借金か、見分けがつかなくなるので、使い切ってしまうという発想になりがちです。

民間企業や個人は、原則複式簿記にしなければ税務申告の時に青色申告ができません。民間には複式簿記をやらせて国は単式簿記のままなのはおかしいですね。

「同じ」として複式簿記にするべきだと思います。なぜ日本は単式簿記を続けているのですか。」

竹谷 日本は国の会計制度はドイツの財政法や会計法を基本として明治以来、単式簿記を続けています。ちなみに、先進国の中で複式簿記を採用していない国は日本とドイツだけです。ドイツも複式簿記に変えることを検討しているようです。

現在も日本が単式簿記を採用する背景には、単式簿記の問題点や複式簿記の必要性について、議員の問題意識があまり高くなかったことや、それ以上に官僚が感じていなかったことがあったのではないかと思います。会計のプロが国会議員になったことを機に、改革が始まりました。

東京都 全国に先駆け導入

国や全国の自治体に先駆けて複式簿記発生主義会計を採用しているのが東京都です。公明党の東村くにひろ都議会議員が2002年、議会で公会計制度改革を訴え、06年から複式簿記発生主義会計が本格的に導入されました。

公明がリード「隠れ借金」解消、財政健全化へ

一連の公会計改革を進めたことで、今まで浮かび上がらなかった隠れた負債が見えてきました。本来、都債返済に充てるべき積立金の5304億円の不足や多摩ニュータウン事業の2272億円の累積欠損など総額1兆円もの「隠れ借金」が明るみに。これを受け、都はこれら都債返済に充てるべき基金の積み立てや多摩ニュータウン事業の遊休地の活用などを行い、07年度末には隠れ借金をほぼ解消。その後、都財政は飛躍的に改善しました。

はだと思えます。

「今、全国の自治体で公会計改革の取り組みが進んでいます。竹谷 その先駆けは何といっても都議会公明党です。公認会計士として初めて都議会議員になった東村くにひろ議員(都議選予定候補「八王子市」)の提案で、「東京都方式」といわれる画期的な公会計改革を成し遂げました。東京都町田市でも公明党の市議会議員が協力して公会計改革を推進し、同江戸川区でも導入を決定しています。」

会計の専門家の間でも、「公明党はネットワークの力で自治体を動かす力がありますね」と、公明党への理解が広がっています。国と地方の両輪で公会計改革を進めていくことで、「財政の見える化」が着実に進みます。それを実現できるのは国と地方のネットワークがしっかりと構築されている公明党だけです。これからも情報を共有しながら皆で取り組みを続けてまいります。